

参 考 信 息

江苏理工学院图书馆主办

第 12 期 (总 241 期)

2019 年 11 月 5 日

本期要目

特别关注

政策如何支持大学发展..... (2)

学科建设

大学学科建设的若干思考 (3)

释放高校学科建设活力 加快推进一流学科发展..... (5)

增强学科自信 重构知识体系..... (7)

教育透视

如何让大学生忙起来? 教育部: 11 个方面都要“抓”..... (8)

政策如何支持大学发展

以此题目来发言，是因为新时代高等教育正在迈入普及化门槛，面对国家对创新的迫切需求，我们的大学和学科发展政策需要有所调整。政策是对现实情况的一种调整或规范，具有适时性、阶段性和方向性等特点。如在世纪之交高等教育走的路子是跨越式发展，现在是内涵式发展，政策是不一样的。可以从三个方面来认识。

第一，大学政策的基础与重点建设政策的演变。首先，教育拨款方式是基本支出加项目支出，我们国家的经费预算体制是这样的，我们必须在体制、规矩内行事。其次，大学是开放型、学习型、专业型、创新型、公益型的复杂组织，大学发展的环境需要满足这种组织特征的要求，具体来说就是需要有“开放、竞争、合作”的内外部环境。新中国成立以来，我们在国家层面的高等教育发展政策主要是重点建设和门类调整，这是传统的政策路径，也是一以贯之和行之有效的。现在，我们开始重视战略布局，如《中国教育现代化 2035》及国家教育发展五年规划“四点一线一面”，还有高教司主导的新工科建设等，其实就是试图从战略角度形成突破。待高等教育进入普及化后，高等教育将更加多样化，需要更进一步地推动“各美其美、美美与共”的政策，即政策要善于去发现更多的“好”和不同的“好”，政策要尽可能去支持特色发展。

第二，扎根中国大地办大学。这一命题是习近平总书记在北京大学座谈会上提出来的，符合高等教育的发展规律和国家的需求。从世界高等教育发展史来看，一流大学是高等教育多样化的产物，根植于社会服务职能。从发展的逻辑来看，首先，社会服务职能的产生使得大学走出了象牙塔；之后，社会需求的多样性又引发了高等教育的多样化；结果，社会的不断进步进一步在相互促进中催生出一流大学。研究发现，一流大学的成长具有不同的路径，路径的不同自然导致了模式的不同。正是因为世界一流大学有不同模式和路径，为中国特色的提法提供了实践和理论依据，即一流大学可以、应该且必须要有自己的特色。当然，一流大学也还需要遵循共同的规律，即共性要求。合在一起就是“世界一流，中国特色”。由此看来，服务社会是未来建设一流大学的必经之路，是“扎根中国大地办大学”的需要，必须加以重视。

第三，对未来大学发展政策的几点建议。一是要加强高等教育的体系建设。从一流的大学建设扩展为一流的体系建设，以体系的适应性来满足社会的变化。其中，要认识到省域体系的重要性，我国多数省份比欧洲一些国家面积都大、人口都多，多数省份都有百所以上的高校，因此需要考虑省域间的经济文化差异性和省域内高校的差异性。政策需要支持不同的特色发展，全国 2 000 多所高校本身就形成了一个市场群落，政策在考虑到层次类型布局发展的同时，还要善于去发现和支持不同的好学校、好模式、好做法。二是把一流大学的建设拨款由项目支出转变为基本支出。从“双一流”建设三个阶段的目标划分来看，这项政策是管到 21 世纪中叶的，即是一个长期的政策，因此可以考虑改变项目制的办法。项目支出的方式，好处是突出重点，绩效导向明确；缺点是学校自主余地小，项目不确定因素多。我们是不是可以考虑通过提高一流建设大学的拨款标准来推动发展？具体来说就是通过增加拨款系数的方式，改变一流大学建设的支持方式，因为这是国家意志、国家目标和国家行为。如一般院校拨款标准系数是 1，一流建设大学可以是 1.5~3，北京大学、清华大学甚至可以更高，当然具体数据需要通过具体测算和高校的使命要求而综合评定。其好处是鼓励学校奔着目标踏踏实实做事，更好地实现内涵式发展。三是加强各种类型的高校共同体构建，也包括校内的学术共同体，共同体的特点是符合大学特征要求的。四是加强合作，包括大学间的合作、学科间的合作、教师间的合作等，合作是有助于创新的，现在的竞争过于白热化，需要适当降温。

（摘自：中国高等教育学会官网 2019-09-09）

大学学科建设的若干思考

建设一流大学要抓住共性问题。一是要确立明晰的办学理念和目标定位；二是要形成先进的人才培养模式和有效的质量保证体系；三是要开展优质的学科建设和科学研究；四是要具有开放的国际视野和实质性的国际交流与合作；五是要提供精良的人力资源和丰富的物质资源保障；六是要构建科学的治理体系和运行机制；七是要营造优良的

校园文化和育人氛围。在学科建设中要遵循规律，励精图治，厚积薄发；要坚持特色发展、多样化探索。

第一，学科建设的内涵与实质。学科是关于一门学问的知识的集成，是一种系统性的知识体系。从本质上而言，学科建设的过程是知识的保护、传承与创新的过程，是知识体系的构建、维护与更新的过程。

学科建设的内涵十分丰富。一是凝练学科方向，形成自身特色优势；二是优化学科结构，完善学科专业体系；三是汇聚学科人才，提供人力资源保障；四是搭建学科基地，提供物质条件保障；五是创新学科建设机制，完善协同创新、绩效评价、激励约束和统筹协调机制，提供政策制度保障；六是制定学科建设规划，明晰建设目标，明确战略任务以及实施举措。

第二，学科建设的策略与产出。学科建设要注重效益、产出成果。一是培养创新型人才。培养学科专业基础扎实、学科知识面宽广、创新能力强、综合素质高的学术型、应用型和复合型人才。二是产出原创性成果。瞄准国际标准，形成中国学派，产出学界公认的研究成果，提升学科的国际学术地位和影响力。

学校的特色学科和主学科不能直接与一流学科划等号，要遵循学科发展的内在规律，坚持长期积累、重点突破，逐步形成特色和优势。

第三，学科建设与人才培养。学科建设与专业建设相互支撑、相互促进、相互耦合，从人才培养的视角来看，要进行一体化建设。一方面，人才培养促进学科建设，有利于教师水平提升，研究生也是学科建设与科学研究的生力军；另一方面，学科建设反哺人才培养，有利于优化教学体系内容和育人氛围，提供精良师资和国际化平台。当前的难点在于将学科建设资源有效转化为优质教学资源。

学生质量和创新能力是大学和学科排名指标体系的重要测量维度，是大学的声誉载体，是“双一流”建设的重要内涵，我国大学要在培养创新型人才方面多样探索，力争有所突破。

第四，学科建设与科学研究。在坚持问题导向的同时，重视基本理论研究，在概念体系、理论体系、知识体系和方法论体系等方面不断完善，更好地回应经济社会发展的

理论与实践诉求。要创新研究方法，完善方法论体系，促进学科交叉融合，探索“跨域”“跨界”“跨学科”研究。

学科发展和实践诉求构成了推动学科建设的双重动力，学科交叉融合将推进学科理论和发展观念的创新。

（摘自：中国高等教育学会官网 2019-09-09）

释放高校学科建设活力 加快推进一流学科发展

在我国，学科是高校人才培养和科学研究的基本单位，硕博士研究生按照学科招生并授予学位，科学研究按照学科申请课题、组织学术活动等；同时学科也是资源配置和学术管理的主要载体，教师、经费、硬件设施等大多要归属到某个学科，学校主要根据学科划分管学术事务。可见，学科在学校发展中发挥着十分重要的作用。也正是因为这一点，我国出台的“双一流”建设政策，把一流学科建设提到了和一流大学建设同等重要的地位。

从《统筹推进世界一流大学和一流学科建设实施办法（暂行）》（以下简称《实施办法》）中可以看出，一流学科建设的目标主要体现在两方面：一是“打造学科领域高峰”，提升学科的世界竞争力和整体实力；二是学科建设应在国家发展中发挥更重要作用，“着力解决经济社会中的重大战略问题，提升国家自主创新能力和核心竞争力”。应该说，这两方面目标的实现都需要进一步释放我国高校学科建设的活力，以适应新的发展和需求。为此，应着重做好以下三方面工作。

第一，学科建设只有紧密结合国家经济社会发展，才能激发出更多新的生长点。学科结构及设置受知识本身的发展逻辑、实际问题解决需要等许多因素的影响，也与所在国家社会经济发展状况紧密相关。尤其在国家经济社会发展越来越依赖于知识创新的今天，学科建设的成效将通过人才培养的结构和质量、科学研究的成果等，在更深层面上影响到国家的产业和经济发展，因此从国家竞争和国家利益的角度看，学科建设应该与国家发展紧密结合，才能获得持续的支持并彰显其价值；从另一个方面看，当今学科新的生长点大多来源于跨学科和交叉学科，而后者产生和发展的动力主要来源于社会发展

的现实需求，只有在真实的重大战略需求面前，学科的发展才能找到更多的突破口，才能获得持续的发展动力。

第二，学科建设应在水平分层的基础上加强分类建设，应使不同学科找到适合的发展模式。一流学科和非一流学科是从水平上对当前学科进行分类，因此，这种分类其实质是基于学科建设水平的分层。但是应看到，在当前的学科建设中，无论是对一流学科还是非一流学科来说，比分层更为迫切的是对学科的分类，因为只有不同类型的学科都找到适合的发展模式，其学科水平才会从根本上得到提升。如以知识逻辑为发展驱动力的学科，更重视学科的体系化、结构化以及制度化，衡量其实力和水平的标准也会更多采用发表论文的数量和质量、在国际学术共同体中的声誉等指标来衡量；但若是以问题解决逻辑为发展驱动力的学科，会更重视学科的整合性、实效性以及开放性，衡量其实力和水平的标准则应是满足需要的程度、解决问题的有效性等。应该说，在当前我国高校的学科建设中，对以知识逻辑为驱动力的学科建设比较重视，现有的评价制度和标准也更有利于这种学科发展，但是对以问题解决逻辑为发展驱动力的学科则重视不够，甚至出现了“唯论文”“唯影响因子”等情况，不利于不同类型学科的发展和建设。因此，应加强对学科建设的分类指导，为各类学科的发展营造空间。

第三，改革现有的学科资源配置和管理方式，促进跨学科和交叉学科的发展。当今学科发展的一个重要趋势是学科的交叉及融合，在《实施办法》中也特别提出要促进跨学科和交叉学科的发展。但是应该说，我国当前的学科资源配置方式和管理方式是不利于学科的交叉及融合的，过分强调学科的实力和水平，只会将教师、资源甚至学生进一步固化到某一学科当中，从而进一步加剧学科之间的壁垒。国外的一些发展经验表明，组织层面的跨学科是需要扶持的，从松散的跨学科项目到有组织的跨学科中心再到实体的跨学科院系，需要通过资源的重新分配以及管理体制的改革才能逐步形成。而只有做到了这一点，学科才能获得不断发展的动力，激发出新的活力和生机。

（摘自：中国高等教育学会官网 2019-09-09）

增强学科自信 重构知识体系

今年是中华人民共和国成立 70 周年。新中国成立以来，特别是改革开放 40 年来，我国高等教育在许多方面发生了翻天覆地的变化，成果丰硕、成就辉煌。2018 年，高等教育毛入学率达到 48.1%，预计 2019 年达到 50%，进入普及化阶段。70 年来，高等教育为国家建设、民族进步培养了大批优秀人才，受过高等教育的人口数以亿计，累计培养研究生上千万。同时，国家建设了一批高水平大学。这些大学在许多领域创造了一大批基础研究和科技创新成果，为国家发展、民族进步做出了突出贡献。70 年来，我国高等教育形成了完整的高职教育体系、本科教育体系、研究生教育体系，形成了完整的高等教育学科专业体系，为建设高等教育强国打下了坚实厚重的基础。

当前，我国高等教育发展进入新时代。高等教育强国建设站在国际大舞台上，大学发展战略、建设路径、改革思路需要深思、研判。近年来，盛行的各类大学排行榜、学科排行榜，尤其是国外一些机构为适应中国大学需求打造的各种榜单，对我国高等教育发展、世界一流大学和一流学科建设、高等教育学科专业体系、高等教育评价体系等，产生了严重干扰和巨大冲击。一些大学被“排名、榜单”牵着走，学科名称、知识领域跟着国外学。对此，必须清醒地认识到，我们是在中国大地上建设世界一流大学和一流学科。我们要“不忘初心，牢记使命”。习近平总书记 2014 年 5 月 4 日在北京大学师生座谈会上就讲“办好中国的世界一流大学，必须有中国特色，没有特色，跟在他人后面亦步亦趋，依样画葫芦，是不可能成功的。”

70 年我国高等教育建设发展的成就、经验是宝贵的财富。我们在认真总结经验过程中，首先要增强自信心，要增强道路自信，要增强学科自信，要增强人才培养模式自信。其次要研究新问题，要研究新时代的新形势、新要求、新格局，要研究现代信息社会对高层次人才培养的新需求，要研究如何在国际舞台上，建设中国特色的世界一流大学和一流学科。最后要重构中国特色的高等教育学科专业体系，面向国家重大战略需求，面向经济社会主战场，面向世界科技发展前沿，加强学科布局的顶层设计和战略规划，引导大学瞄准世界一流，培养一流人才，产出一流成果，提升我国高等教育综合实力和国

际竞争力，支撑国家发展和民族复兴。

（摘自：中国高等教育学会官网 2019-09-09）

如何让大学生忙起来？教育部：11个方面都要“抓”

在教育部举办的新闻通气会上，教育部高等教育司司长吴岩表示，“抓学生学习。通过抓学风、抓体育、抓实习、抓考试、抓毕业、抓主辅修、抓双学位制度改革、抓体育、抓生产、抓阅读、抓社会实践，让学生忙起来。”他表示，不仅希望学生能在传统意义上忙起来，更需要学生在创新创业方面、知识能力素质方面开拓新路。

针对师资队伍，吴岩强调，教育部多次反复强调教师的第一身份、第一职责，把教师的精力吸引到课程和教材建设方面。“今年，评选出教学大师奖1人、杰出教学奖5人，分别奖励人民币150万元和100万元。要通过这个评选，向高等教育战线发出强烈信号，希望以此深入推进‘四个回归’，引导广大高校教师好好教书、潜心育人。”

“盘点一年来高等教育本科攻坚战的成效有三个方面。第一，在宏观方面，战线全面动起来，在地方和学校层面，31个省市自治区和新疆建设生产兵团，960多所本科高校召开了本科教育工作会议，出台了‘一流本科教育行动计划’，层层递进，落地落实。‘以本为本’、‘四回归’成为上上下下最大的共识，本科教育基本面开始有了格局意义的变化。”吴岩说。

吴岩表示，第二，在中观方面，管理全面严起来了，教授上课，水课的处罚，金课的奖励。本科教学在书记校长重点工作中开始挂号了，位置靠前了。以河南省为例，在本科高校立项建设332个省级优秀基层教学组织，备案941个合格基层教学组织。第三，在微观方面，学生忙起来了，不求上进、不思进取的学生开始紧张了，本科毕业开始难起来了。开新路，数百万大学生开始参加创新创业教育，本科生在刻苦学习方面开始真正忙起来了。

（摘自：中国青年报客户端 2019-10-31）